



LIVRE BLEU

Avec le soutien de



Synthèse des contributions

22 juin 2010

Ce document présente un **recueil synthétique** des réponses au questionnaire préparatoire au forum : il vise à **présenter la diversité des points de vue** et à constituer un support à la réflexion collective.

AIDE AU DEVELOPPEMENT

Pourquoi aider les pays en développement ?

- . Construire la citoyenneté mondiale
- . Travailler à une gouvernance durable
- . Veiller aux biens publics mondiaux (paix, démocratie, environnement, santé...)

Développement politique

Monde plus juste

- . Lutter contre les « menaces » socio-éco.
- . Servir des intérêts stratégiques, économiques, diplomatiques, militaires
- . Développer la croissance et le niveau de vie

Développement économique

Bénéfices réciproques

- . Répondre aux besoins primaires (eau, nourriture)
- . Atténuer les souffrances
- . *Néo-colonialisme : organisation de la dépendance*

Développement social

Lutte contre la pauvreté

- . Désenclaver les territoires
- . Normaliser les zones de non-droit (terrorisme, piraterie)
- . Eviter l'isolement des populations

Insertion dans la communauté internationale

Pas de *terra incognita*

Les limites de l'aide d'urgence

- . Ne tient pas compte de la globalité des situations
- . Repousse, voire évite la réflexion sur les causes profondes des crises
- . Ne prend en considération que la population touchée, et pas l'ensemble du territoire local
- . Développe une « culture d'assistance » qui réduit créativité, innovation, responsabilité et autonomie
- > maintient la dépendance des pays aidés vis-à-vis des pays aidants (*gratuité, pas d'engagement réciproque*)
- . Exacerbe l'émotif au détriment de l'action obstinée et durable
- . Active des leviers pulsionnels et passagers : « *charity business* » > intérêt du public s'étiole rapidement

**Masquer
les problèmes de fond**

- . Fragilisation voire négation de la souveraineté nationale > ingérence
- . Auteurs se substituent aux autorités locales > perte de légitimité
- . Prolongation des situations d'urgence et de la présence des acteurs humanitaires > altération du fonctionnement régulier des instances politiques et administratives
- . Interférences avec les modes d'action locaux et peu de préparation à la transition vers l'après-crise > non appropriation des actions, mesures et systèmes par les acteurs locaux
- . Outil de la Françafrique, vecteur d'instrumentalisation

**Déstabiliser
les institutions locales**

- . Perturbation de la vie économique locale :
 - *Gratuité déstabilisante pour les marchés locaux : perte de revenus pour commerçants, agriculteurs et secteur médical*
 - *Entrave au commerce local : importation de TOUT*
 - *Effet d'aubaine : détournement de l'aide par des prédateurs locaux*
- . Cloisonnement des acteurs qui ne travaillent pas en synergie > redondances, gaspillages
- . Financements humanitaires plus importants que financements des projets de long terme > concurrence
- . Aide ponctuelle et parfois mal dimensionnée (*produits inadaptés au climat, concentration dans des camps...*)
- . Prise en charge totale > déresponsabilisation

**Démotiver
les acteurs locaux**

Les conditions d'une aide humanitaire utile

- . S'inscrire dans une approche globale et durable : repenser le modèle d'intervention
 - . Transparence et participation démocratique
 - . Evaluation systématique et neutre des actions
 - . Constituer une agence parapluie chargée de canaliser et coordonner l'aide et répartir les rôles
- . Collaboration entre humanitaires et développeurs
- . Mise en place de dispositifs de veille et d'alerte > agir sur la prévention
 - . Susciter des dynamiques de développement endogène > renforcer les capacités productives locales

Renforcer la gouvernance

- . Préparer la transition vers l'après-crise
- . Ne pas déresponsabiliser les autorités locales
- . Mobiliser les ressources locales : alimentaires, matérielles, techniques, professionnelles
 - . S'appuyer sur la volonté des citoyens de s'impliquer dans leur propre secours
- . Comprendre les besoins locaux plutôt qu'agir selon les modèles des « aidants »
- . S'appuyer dès le départ sur des partenaires fiables qui feront fructifier l'aide et pérenniseront l'action
 - . Travailler avec les populations locales

Impliquer les publics concernés

- . Aide limitée dans le temps et dans l'espace > répondre à l'urgence puis organiser la transition
 - . Prendre le temps de penser les modalités d'intervention en amont > gratuité et/ou coût raisonnable, impacts et risques court et long terme
 - . S'assurer de la sécurisation des intervenants
- . Effort logistique : capacité de projection des forces
 - . Hiérarchiser les priorités
- . Intervenir à la demande expresse des pays et pas seulement à l'initiative des aidants
 - . Répondre uniquement à des situations post-traumatiques ou de détresse

Fixer un cadre d'intervention

Comment aider ?

- . Construire une culture citoyenne
 - . Donner la priorité à l'éducation
- . Organiser la société civile des pays
- . Favoriser l'émergence du débat public
 - . Conformité des élections
- . Faire circuler l'information : *Presse libre*
 - . Transparence des comptes publics
- . Aider à structurer une justice indépendante
- . Permettre le retour des élites expatriées

Favoriser la démocratie

- . Transférer les connaissances, la technologie et les compétences utiles
 - . Tracer l'utilisation des fonds
 - . Réaliser des études d'impact
- . Soutenir les acteurs locaux (publics, privés)
 - . Favoriser les microprojets
 - . Ne pas concurrencer :
 - Les acteurs privés locaux
 - Les programmes publics nationaux
- . Financer directement les opérateurs

Aider des projets

- . Accompagner les autorités nationales
 - . Solder les dettes des pays
- . Accepter qu'une partie de l'aide s'évapore
- . Structurer cadre législatif et réglementaire
 - . Structurer les services publics
- . Promouvoir les réformes économiques
- . Inciter à la sortie de l'économie parallèle : *accroissement recettes et légitimité de l'Etat*

Aider les Etats

- . Commencer par rétablir une concurrence loyale en réduisant les subventions aux producteurs des pays du Nord
 - . Ne pas installer de dépendance
 - . Ne pas alimenter des dictatures
- . Mettre un terme aux programmes inefficaces sur le long terme

Arrêter l'aide